Курсы повышения квалификации. 13.09.2018.

Лекция по теме «Международные документы и документы стратегического планирования Российской Федерации в сфере семейной политики и защиты прав и законных интересов ребенка. Правовое регулирование оказания социальных услуг несовершеннолетним».

Международный уровень регулирования семейной политики исходит из основополагающего документа – **Международного билля о правах человека.**

**(к сведению,** [Билль](https://dic.academic.ru/dic.nsf/politology/448) — (англ. bill) в англоязычных странах (Великобритания, США, Канада) законопроект, выносимый а рассмотрение законодательных органов, а также название некоторых конституционных актов (Билль о правах).

Проект Билля о правах человека разрабатывался Комиссией по правам человека, рассматривался и утверждался Генеральной Ассамблеей ООН и сейчас содержит следующие **документы**:

* **Всеобщую декларацию прав человека.**
* **Международный пакт о гражданских и политических правах.**
* **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.**
* **Протоколы №1 и № 2 к Международному пакту о гражданских и политических правах**

**Всеобщая декларация прав человека** была провозглашена Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года и провозглашает в качестве основных принципов закона и общества права и свободы человека.

(к сведению, **Декларация** в переводе с латинского «заявление». Делится на юридическую и экономическую. Юридическая декларация представляет собой государственный документ, содержащий основные принципы внешней или внутренней политики организации, государства, прав и свобод человека. Декларация носит общий характер в отличие от конвенции, положения которой обязательный для исполнения).

Декларация состоит из Преамбулы и 30 статей.

Документ продекларировал такие права человека, как неприкосновенность личной жизни, свободу совести, речи и передвижения; необходимость запрета пыток, а также жестокого обращения; право каждого искать и находить справедливость в суде;не подвергаться аресту не по закону или изгнанию. Каждому гарантируется презумпция невиновности; каждый имеет свободу убеждений, трудиться, иметь свободу выбора работы, нормальный уровень жизни и нормальное соцобеспечение, соответствующее возможностям государства.

Статьей 16 Декларации закреплено, что:

1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Однако Декларация прав человека не имела обязательной силы — она лишь продекларировала важнейшие права человека. Чтобы их закрепить, потребовалось принять пакты 1966 года. Благодаря им Всеобщая декларация получила силу закона.

(к сведению, **Пакт**-международный договор (обычно большого политического значения).

**"Международный пакт о гражданских и политических правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)**. Но силу он приобрел лишь в 1976 году.

**Международный пакт о гражданских и политических правах** провозглашает право наций на самоопределение, равноправие мужчин и женщин, невозможность любого вида дискриминации. Состоит из 6 частей, 53 статей.

Семье и детям посвящены статьи 23 и 24. В них закреплено, что:

1. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

2. За мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью.

3. Ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в брак.

4. Участвующие в настоящем Пакте государства должны принять надлежащие меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей.

Статья 24

1. Каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.

2. Каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя.

3. Каждый ребенок имеет право на приобретение гражданства.

**"Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)*.***

Состоит из 5 частей, 31 статьи.Его содержание в целом аналогично Пактуо гражданских и политических правах, отличаясь только степенью юридической обязательности его положений.

Он развивает и детализирует социальные и культурные права человека. Отдельно оговорены права женщин и права детей. Семье гарантируется помощь. Детей государство должно защитить от разных видов эксплуатации. Каждому гарантируется приемлемый жизненный уровень, который должен включать достаточное питание, одежду и жилье. Гарантируется каждому образование. Начальное образование следует сделать доступным и бесплатным. Среднее образование также должно оставаться доступным. Особенность данного пакта — постепенность применения его положений. Участники берут на себя обязательства не откладывать их реализацию на практике на неопределенное время.В документе есть конкретные шаги для того, чтобы обеспечить претворение данных прав в жизнь.

Семье и детям посвящены статьи 10 и 11. В них закреплено, что:

Статья 10

Участвующие в настоящем Пакте государства признают:

1. Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак.

2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

3. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

Статья 11

1. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии.

2. Участвующие в настоящем Пакте государства, признавая основное право каждого человека на свободу от голода, должны принимать необходимые меры индивидуально и в порядке международного сотрудничества, включающие проведение конкретных программ, для того чтобы:

a) улучшить методы производства, хранения и распределения продуктов питания путем широкого использования технических и научных знаний, распространения знаний о принципах питания и усовершенствования или реформы аграрных систем таким образом, чтобы достигнуть наиболее эффективного освоения и использования природных ресурсов; и

b) обеспечить справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

В **первом факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах**описывалась процедура, как подавать жалобы о нарушении Пакта в отдельных государствах. Таким образом, был создан механизм реализации положений, прописанных в этом важнейшем документе.

В 1989 году Генассамблея ООН **приняла второй Факультативный протокол к Пакту.** В нем декларировался запрет смертной казни. В 1991 году к нему присоединился СССР.

Таким образом, Международный билль о правах человека — один из самых всеобъемлющих и авторитетных сборников документов, посвященных правам человека. Немаловажно, что его роль за последние десятилетия ничуть не стала меньше — он по сей день остается реально действующим и влияющим на мировую политику. Фактически он стал кодексом, в котором содержатся важнейшие правозащитные документы планеты.

**Нельзя обойти вниманием** ***Венскую декларацию и Программу действий, принятую на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году в Вене***, закреплено, что для полного и гармоничного развития личности ребенок должен расти в условиях семьи, которая в этой связи заслуживает большей защиты. Огромное внимание уделено правам ребенка. Подтвержден принцип «Первоочередное внимание детям», и в этой связи подчеркивается важность активных национальных и международных усилий, в особенности усилий Детского фонда Организации Объединенных Наций, в целях поощрения уважения [прав ребенка](http://www.un.org/ru/rights/children/reality.shtml) на выживание, защиту, развитие и участие. Призывает все государства, при поддержке международного сотрудничества, решать острую проблему детей, находящихся в особо сложных условиях. Говорит о необходимости активно бороться с эксплуатацией детей и жестоким обращением с ними, в том числе путем устранения коренных причин этих явлений.

Основные направления политики государств в области защиты прав детей сконцетрированы также в:

**Декларации прав ребенка 1959 года;**

**Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года;**

**Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей 1990 года;**

**Минимальных стандартных правилах ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, 1985 года (Пекинские правила).**

Генеральная Ассамблея ООН уже в 1945 году озаботилась правами детей и создала в 1946 году Детский фонд – ЮНИСЕФ. В принятой Генассамблеей Всеобщей декларации прав человека уже было продекларировано, что несовершеннолетние – особый объект защиты. Но специальный акт, касающийся именно детей, был принят ООН в 1959 году и назывался **Декларацией прав ребенка, состоящей из 10 принципов.** В ней было сказано, что они имеют право быть счастливыми, иметь хорошее детство, а человечество должно давать им лучшее и гарантировать все права и свободы. В 1979 году исполнилось двадцать лет принятию Декларации прав ребенка, в честь чего был провозглашен Международный год ребенка. Именно тогда Польша внесла предложение рассмотреть проект Конвенции о правах ребенка. Автором ее был польский профессор А. Лопатка. Работа над ее текстом велась десять лет: лишь в 1989 году Конвенция была принята резолюцией 44/25 Генассамблеи ООН. А вступила она в силу 2 сентября 1990 года – после того, как ее ратифицировали двадцать государств. День принятия Конвенции - 20 ноября - был объявлен Днем прав ребенка.

Следующий документ - **"Конвенция о правах ребенка".**

**(**к сведению. **Конвенция** в переводе с латинского означает договор, соглашение. Представляет собой разновидность международного договора, заключенного Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования)

Конвенция гарантирует детям определенные права и защиту. Он является общеобязательным для них и посвящен правам детей от рождения до 18 лет.

Состоит Конвенция из 54 статей.

Этот документ подписали, помимо членов ООН, даже Ватикан и Палестина, однако он не принят Соединенными Штатами.

Конвенция признает несовершеннолетнего полноценной личностью и наделяет его всем спектром прав. Ребенок признается не «придатком» своих родителей, которые могут поступать с ним по своему усмотрению, а самостоятельным субъектом права. И в этом заключается важнейшая международно-правовая роль данного документа.

В 2002 году были приняты **два протокола к конвенции** — об участии в вооружённых действиях и о торговле и о малолетней проституции. Важным является то, что был создан специальный контрольный орган за осуществлением и защитой прав несовершеннолетних – Комитет ООН по правам ребенка.

Третий протокол, вступивший в силу в 2012 году, дает возможность органу рассматривать жалобы на нарушения Конвенции.

Поскольку 15 сентября 1990 года Конвенция о правах ребёнка вступила в законную силу на территории нашего государства, положения данной Конвенции должны соблюдаться.

Согласно статье 1 Конвенции каждый человек до 18 лет считается, в соответствии с законом своей страны, ребенком и обладает всеми правами, заключенными в данной Конвенции. Таких стран на земле немного: это Фарерские острова, где совершеннолетними становятся в 14 лет, Куба (в 16 лет) и КНДР (в 17 лет).

Государство должно гарантировать ребенку обеспечение его интересов, заботу и защиту. Кроме того, оно должно осуществлять все права ребенка – этому посвящена отдельная статья под названием «Реализация прав».

Между тем государство должно учитывать права, обязанность и ответственность родителей. Конвенция гарантирует, что ребёнок имеет право на жизнь, а государство должно обеспечивать его психическое, умственное и культурное развитие. Его не должны забирать от родителей. Единственное исключение – если это делается в целях соблюдения интересов ребенка. Конвенция гарантирует, что разделенные государственными границами несовершеннолетние и родители должны иметь возможность пересекать эти границы и поддерживать отношения. Документ запрещает их вывоз из страны, который нарушает законы.

Документ закрепил, что мама и папа в одинаковой степени отвечают за своего ребенка. Государство должно развивать учреждения для несовершеннолетних. Естественно, государство должно делать все, чтобы защитить детей от насилия, а также плохого обращения со стороны мам или пап, а также опекунов.

Если он лишился своей семьи, государство должно взять его под защиту. При этом оно может передать его на воспитание людям, которые уважают его язык, религию и культуру. Усыновление разрешается, но в полной мере должны быть обеспечены права ребенка.

В Конвенции также уделено внимание защите отдельных категорий малолетних-беженцев, инвалидов. Им гарантируется забота государства. Всем без исключения несовершеннолетним Конвенция гарантирует охрану здоровья и социальное страхование. Также имеют право на образование, отдых и игры.

Роль Конвенции о защите прав несовершеннолетних трудно переоценить. Она фактически способствовала созданию института защиты прав. Также она способствовала развитию во всем мире образования и здравоохранения. Она перевела в разряд запрещенного то, что до этого считалось нормой во многих странах мира: бедность, голод, эксплуатация, участие их в боевых действиях. Несовершеннолетним стали уделяться больше внимания, по всему миру стали осуществляться гуманитарные проекты, нацеленные именно на помощь.

## Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей принята Всемирной встречей на высшем уровне в интересах детей вНью-Йорке 30 сентября 2000 года.

Принятие этой декларации и Плана действий по ее осуществлению - это не только совместное обязательство, это документ, свидетельствующий о создании нового нравственного критерия в мировом сообществе.

Они включили в себя практические мероприятия, направленные на:   
-улучшение условий жизни детей и повышение их шансов на выживание путем расширения доступа к медицинскому обслуживанию для женщин и детей;   
-сокращение распространения поддающихся профилактике заболеваний;   
-создание более широких возможностей для получения образования;   
-решение продовольственной проблемы; защита детей, оказавшихся в зонах чрезвычайных ситуаций.

**Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций (Пекинские правила)** приняты [резолюцией 40/33](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/40/33) Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года и касаются отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Исходя из анализа данных документов, можно отметить, что все субъекты семейных отношений в международном плане достаточно защищены, согласно перечисленным нормативным актам обеспечивается благополучие семьи и всех ее членов как во внутрисемейной сфере, так и вне ее - в отношениях с государством и обществом. Однако данные документы носят больше рекомендательный характер, присоединение России к этим документам еще не означает создание адекватной семейной политики. С другой стороны данные документы создают фундамент в регулировании семейной политики.

Исследование международных источников права позволило выделить и ряд принципов, которые следует учитывать, решая вопросы предоставления социального обеспечения семьям с детьми. В основном, российское законодательство, регулирующее эту сферу отношений, им соответствует.

**Что же относится к документам стратегического планирования?**

Согласно ст.11 Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований.

2. Координация разработки и реализации документов стратегического планирования осуществляется Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам, находящимся в их ведении.

3. К документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне, относятся:

1) **документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания, к которым относятся:**

**а) ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации – с ним вы можете ознакомиться самостоятельно;**

б) стратегия социально-экономического развития Российской Федерации;

в) стратегия национальной безопасности Российской Федерации, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

г) стратегия научно-технологического развития Российской Федерации;

2) **документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу, к которым относятся:**

**а**) отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации;

б) стратегия пространственного развития Российской Федерации;

в) стратегии социально-экономического развития макрорегионов;

**3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования,** к которым относятся:

а) прогноз научно-технологического развития Российской Федерации;

б) стратегический прогноз Российской Федерации;

в) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;

г) бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;

д) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;

**4) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования**, к которым относятся:

а) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации;

б) государственные программы Российской Федерации;

в) государственная программа вооружения;

г) схемы территориального планирования Российской Федерации;

д) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

4. **К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации, относятся:**

1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

б) бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период;

в) прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

б) государственные программы субъекта Российской Федерации;

в) схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования субъекта Российской Федерации.

В этой связи я отмечу:

[***Концепцию***](#P22) ***государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.***

[***Концепцию***](#P32) ***семейной политики Республики Башкортостан на период до 2025 года.***

[***Концепцию***](consultantplus://offline/ref=090549C24EB2ADF9F8B7B3985BDF51952CDC371D7F6F06A1BF2E1FFCC280C924C1453B39045066BAL0O9P) ***демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.***

[***Концепцию***](consultantplus://offline/ref=7D41D01CF066A6BE154E9B1C42409E09895766A2A2B1A709602664625E397EFBE34C2373170A315C96E5F9Y6O7P) ***демографической политики Республики Башкортостан на период до 2025 года.***

***Проект стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года (так называемая Стратегия-2030) с Приложением к проекту.***

Более подробную информацию о вышеперечисленных Концепциях вы получите на следующих занятиях. Я лишь остановлюсь на Стратегии-2030.

Работу над нынешней Стратегией начали еще в 2015 году. Это не первый опыт стратегического планирования в республике. Например, существовала Стратегия-2020, написанная в 2009 году.

Стратегические направления и целевые ориентиры были широко обсуждены в рамках масштабного публичного мероприятия, прошедшего в январе 2017 года с участием Главы республики Рустэма Хамитова, федеральных гостей, представителей депутатского корпуса республики, научных и бизнес кругов. Свои мнения в процессе он-лайн голосования высказали более 800 человек. Также, согласно федеральной установке документ был размещен для изучения на официальном сайте Минэкономразвития РБ. Данный документ прошел установленную процедуру согласования в Правительстве Республики Башкортостан.

В декабре 2017 года на заседании правительства Республики Башкортостан была утверждена стратегия социально-экономического развития региона до 2030 года. Документ прорабатывался в течение нескольких лет – чтобы теперь стать руководством к действию во всех сферах жизни республики на долгие годы вперед.   
 В Стратегии-2030 выделено несколько стратегических приоритетов: человеческий капитал, реальный сектор экономики, сбалансированное развитие территорий и государственное управление.

В социальной сфере максимум внимания сосредоточен на семье. Через призму семьи развивается образование, здравоохранение, культура и остальные сферы.

Первые шаги были сделаны еще до официального утверждения Стратегии – в республике появилось министерство семьи, государство значительно расширило инструментарий финансовой поддержки, а 2018 год в Башкирии официально объявлен Годом семьи.

Одним из стратегических приоритетов Республики Башкортостан, о котором идет речь в Стратегии является человеческий капитал, включая направления: «Демографическое развитие. Семья, материнство, отцовство и детство»

Одной из целей демографической, семейной и молодежной политики является укрепление института семьи.

Стратегия нацелена на реализацию таких проектов, как:

«Молодая семья», направленного на создание условий для укрепления молодых семей, их самореализации и социализации;

«Семейная навигация», направленного на внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в том числе связанных с расторжением брака между супругами;

«Сознательное родительство, мы готовы!», направленного на воспитание культуры брачных отношений, формирование у молодежи позитивного отношения к семье как жизненно важной ценности.

Второй блок темы – правовое регулирование оказания социальных услуг несовершеннолетним.

В этой связи я хочу заострить ваше внимание на очень важном документе.

Это **ГОСТ Р 52495-2005** Национальный стандарт РФ «СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ».

*(Далее – рассказ по самому ГОСТу, состав, структура, кем утвержден и т.д.)*

**Нормативно-правовую базу по защите прав и законных интересов несовершеннолетних можно разделить на два основных уровня:**

**Нормы Российского законодательства:**

* Кодексы
* Законы
* Постановления

**Нормы регионального законодательства:**

* Кодексы
* Законы
* Постановления

**К нормам Российского законодательства по защите детей относятся:**

Конституция Российской Федерации;

Семейный Кодекс Российской Федерации (СК РФ);

Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ);

Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ);

Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ);

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Жилищный кодекс Российской Федерации.

Семейное законодательство направлено на укрепление семьи, построение семейных отношений на основе любви и взаимной ответственности. Забота о благосостоянии и развитии детей, защита их прав считаются приоритетными задачами семейного права, на что указывает ст. 1 Семейного кодекса Российской Федерации. Принципиальным положением семейного законодательства является запрет осуществления одним из членов семьи своих прав и интересов в ущерб правам, свободам и законным интересам других членов семьи, в том числе, и детей (ст. 7 СК РФ). Из этого положения вытекает недопустимость реализации родителями своих прав по воспитанию ребенка в ущерб его интересам.

Правам несовершеннолетних посвящена 11 глава СК РФ, в которой закреплено

Право ребенка жить и воспитываться в семье

  Право ребенка на общение с родителями и другими родственниками

Право ребенка на защиту

Право ребенка выражать свое мнение

Право ребенка на имя, отчество и фамилию

Право на изменение имени и фамилии

Право на имущественные права ребенка

Семейным кодексом также предусмотрены права несовершеннолетних родителей, основания и порядок лишения родительских прав, а также алиментные обязательства родителей.

Семейное право применяется при любых внутрисемейных конфликтах, для устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также для организации жизни детей в интернатных учреждениях и приемных семьях.

Для применения мер, предусмотренных Семейным кодексом, используются нормы Гражданского процессуального кодекса РФ, В нем, например, отражена процедура обращения в суд на взыскание алиментов, а также гражданская процессуальная дееспособность несовершеннолетнего.

Способность своими действиями осуществлять процессуальные права, выполнять процессуальные обязанности и поручать ведение дела в суде представителю (гражданская процессуальная дееспособность) принадлежит в полном объеме гражданам, достигшим возраста восемнадцати лет, и организациям.

2. Несовершеннолетний может лично осуществлять свои процессуальные права и выполнять процессуальные обязанности в суде со времени вступления в брак или объявления его полностью дееспособным (эмансипации).

3. Права, свободы и законные интересы несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также граждан, ограниченных в дееспособности, защищают в процессе их законные представители. Однако суд обязан привлекать к участию в таких делах самих несовершеннолетних, а также граждан, ограниченных в дееспособности.

4. В случаях, предусмотренных федеральным законом, по делам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых и иных правоотношений, несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе лично защищать в суде свои права, свободы и законные интересы. Однако суд вправе привлечь к участию в таких делах законных представителей несовершеннолетних.

5. Права, свободы и законные интересы несовершеннолетних, не достигших возраста четырнадцати лет, а также граждан, признанных недееспособными, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, защищают в процессе их законные представители - родители, усыновители, опекуны, попечители или иные лица, которым это право предоставлено федеральным законом. Однако суд вправе привлечь к участию в таких делах граждан, признанных недееспособными.

Административное право, регулируемое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, направлено на защиту прав несовершеннолетних, предусматривает привлечение к административной ответственности виновных лиц за:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних,

-нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками,

-за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства.

Административную ответственность несут также должностные лица за:

- нарушение руководителем учреждения, в котором находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетнем, нуждающемся в передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей, а равно предоставление заведомо недостоверных сведений о таком несовершеннолетнем,

- совершение руководителем учреждения, в котором находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления действий, направленных на укрытие несовершеннолетнего от передачи на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей;

- незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью.

Права несовершеннолетнего также защищены другими кодексами РФ.

Право социального обеспечения в РФ - одна из немногих отраслей права, не имеющих кодифицированного нормативного акта.

Принцип защиты прав несовершеннолетних реализуется в законодательстве о социальном обеспечении.

На федеральном уровне это:

***Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».***

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

Раскрывает понятие понятие "социальные службы для детей", которое объединяет различные организации (государственные, муниципальные учреждения, фонды, некоммерческие партнерства, иные некоммерческие организации, общества с ограниченной ответственностью, акционерные общества), а также граждан, осуществляющих без образования юридического лица предпринимательскую деятельность по социальному обслуживанию населения, в том числе детей. Все они заняты осуществлением мероприятий по социальному обслуживанию детей в различных сферах их жизни: в бытовой сфере, в области медицины, психологии, права и материального обеспечения, в сфере отдыха и оздоровления, обеспечения занятости и некоторых других. Например, к числу социальных служб, созданных в виде государственных учреждений практически в каждом из регионов России, относятся центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, детские дома.

Центры социальной помощи семье и детям занимаются выявлением несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, их социальной реабилитацией, принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в т.ч. путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства. Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних осуществляют профилактику

***Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».*** В ст. 2 говорится, что основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

* предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
* обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
* социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
* выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

***Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"***

Закон направлен на развитие системы социального обслуживания граждан в РФ, повышение его уровня, качества и эффективности и устанавливает правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в РФ, полномочия федеральных органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания граждан, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг.

Законом определяются основные принципы социального обслуживания, уточняется содержание ряда основных понятий, применяемых в сфере социального обслуживания, определяются формы социального обслуживания, виды социальных услуг и условия их предоставления, принципы финансового обеспечения деятельности организаций социального обслуживания.

Данным законом были введены такие понятия, как **социальное обслуживание граждан** , **социальная услуга**, **получатель социальных услуг, поставщик социальных услуг, стандарт социальной услуги, профилактика обстоятельств, обусловливающих нуждаемость в социальном обслуживании.**

Введены законом и услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов; срочные социальные услуги.

Кроме того, Законом введено социальное сопровождение граждан при предоставлении социальных услуг, предполагающее содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, основывающееся на межведомственном взаимодействии организаций, оказывающих такую помощь. Мероприятия по социальному сопровождению отражаются в индивидуальной программе предоставления социальных услуг.

Социальные услуги предоставляются на основании договора, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином либо его законным представителем, на основании индивидуальной программы предоставления социальных услуг в суточный срок с даты представления индивидуальной программы предоставления социальных услуг поставщику социальных услуг.

Социальные услуги предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход получателя социальных услуг, рассчитанный в соответствии нормативными правовыми актами Российской Федерации, ниже, либо равен предельной величине среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной законом субъекта Российской Федерации. Размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно устанавливается законами субъекта Российской Федерации и не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации для основных социально-демографических групп населения.

Также нужно отметить Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", который определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

На региональном уровне законодательстве о социальном обеспечении представлено:

*Закон РБ от 31.12.1999 года №44-з «Об основных гарантиях прав ребенка в Республике Башкортостан» (124-ФЗ;*

*Закон Республики Башкортостан от 23 марта 1998 г. N 151-з "О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан") (120-ФЗ);*

*Закон Республики Башкортостан от 23 марта 1998 г. N 155-з «О социальном обслуживании граждан в Республике Башкортостан» (442--ФЗ).*

*Содержат все основополагающие нормы, предусмотренные вышеперечисленными федеральными законами.*

Вопросы оказания социальных услуг несовершеннолетним нашли отражение и Постановлениях правительства РФ, таких, как:

*Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" (с изменениями и дополнениями);*

# *Постановление Правительства РФ от 24 мая 2014 г. N 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей";*

# *Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2000 г. N 896 "Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации" (с изменениями и дополнениями)* и РБ:

*Постановление Правительства РБ от 31 декабря 2014 г. N664**Об утверждении Порядка предоставления срочных социальных услуг поставщиками социальных услуг (с изменениями на 7 июня 2018 года),* принятое в соответствии с пунктом 10 статьи 8 [Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/499067367) и пунктом 2 части 2 статьи 4 [Закона Республики Башкортостан "О социальном обслуживании граждан в Республике Башкортостан"](http://docs.cntd.ru/document/423843401) Правительство Республики Башкортостан;

*Постановление Правительства РБ от 20 декабря 2014 г. N612 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕГЛАМЕНТА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН В СВЯЗИ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПОЛНОМОЧИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН,* принятое в соответствии с [Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/499067367), [Законом Республики Башкортостан "О социальном обслуживании граждан в Республике Башкортостан"](http://docs.cntd.ru/document/423843401) Правительство Республики Башкортостан.

*Постановление Правительства РБ от 14.04.2015 N 134 "О Порядке предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания поставщиками социальных услуг" (вместе со "Стандартами социальных услуг, предоставляемых в стационарной форме социального обслуживания") (с изменениями на 28 апреля 2018 года)***,** принятое в соответствии с пунктом 10 статьи 8 [Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/499067367) и пунктом 2 части 2 статьи 4 [Закона Республики Башкортостан "О социальном обслуживании граждан в Республике Башкортостан"](http://docs.cntd.ru/document/423843401) Правительство Республики Башкортостан

**И**

*Постановление Правительства РБ от 14.04.2015 N 134 О Порядке предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания поставщиками социальных услуг (с изменениями на 28 апреля 2018 года).*

Законодательная база не стоит на месте, в рамках принятых концепций движение по направлению к усовершенствованию законодательства будет продолжаться.